**СПРАВКА – ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту приказа Государственного агентства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Кабинете Министров Кыргызской Республики «О внесении изменений в приказ Государственного агентства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики «Об утверждении Строительных норм Кыргызской Республики «Состав, порядок разработки, согласования и утверждения градостроительной документации в Кыргызской Республике» от 25 января 2021 года № 41-нпа (в редакции приказа Госстроя от 19 августа 2021 года № 45-нпа)»**

1. **Цель и задачи**

Целью разработки настоящего проекта приказа Государственного агентства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Кабинете Министров Кыргызской Республики (далее - Госстрой) «О внесении изменений в приказ Государственного агентства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики «Об утверждении Строительных норм Кыргызской Республики «Состав, порядок разработки, согласования и утверждения градостроительной документации в Кыргызской Республике» от 25 января 2021 года № 41-нпа (в редакции приказа Госстроя от 19 августа 2021 года № 45-нпа)» является оперативное обеспечение актуализированными генеральными планами путем внесения в них изменений в целях создания благоприятной среды жизнедеятельности населения.

1. **Описательная часть**

В связи с изменением социально- экономических условий, подходов к организации и использованию городских территорий, изменением границ населенного пункта в целях жилищного строительства, сменой нормативно-правовой базы возникает необходимость разработки нового Генерального плана населенного пункта или его актуализации, который должен опираться на социально-экономическое развитие территории в новом временном периоде с учетом ее сложившегося производственного, научного и кадрового потенциала и особенностей ведения хозяйственной деятельности.

 Также, в связи с изменением подходов к организации городской среды, где на первое место выступают экологические и социальные аспекты формирования городских пространств, комфортность и безопасность проживания, что влечет необходимость актуализации функционального зонирования городских территорий.

Актуализация генерального плана, при сохранении его достоинств, определяет задачи его развития на перспективу, пути и этапы решения возникших новых проблем.

Актуализация генерального плана дает возможность вернуться к поэтапному решению важнейших задач развития населенного пункта с учетом современных реалий и будущего развития социально-экономической, градостроительной и инженерной инфраструктуры.

- ускорение темпов реконструкции и технического перевооружения предприятий, организаций для обеспечения высоких темпов роста эффективности производства;

- преодоление диспропорций в развитии экономики города, укрепление материально-технической базы, обеспечение населения жильем, улучшение водоснабжения с учетом реального роста населения;

- улучшение работы всех видов транспорта, дорожного хозяйства и связи;

- развитие и совершенствование сферы торговли и бытового обслуживания населения;

- расширение сети детских дошкольных учреждений, школ, больниц, библиотек, спортивных сооружений;

- улучшение организации отдыха, культурного досуга населения.

Данные поправки обусловлены следующим.

В состав градообразующих кадров включаются полностью педагогический и обслуживающий персонал вузов и специальных средних учебных заведений и 50% учащихся».

«При строительстве реконструкции или иных изменениях объектов строительства и/или их частей объемно-пространственную организацию застройки при магистральных территориях следует осуществлять и развивать с учетом создания композиционной связи с заложенным общим архитектурным строем застройки и использованием разнообразных форм, ритмических построений, пластики отдельных зданий и их групп с рассмотрением на градостроительном совете».

В целях соблюдения требований Регламента Администрации Президента Кыргызской Республики, утвержденного распоряжением Руководителя Администрации Президента Кыргызской Республики от 26 октября 2021 года № 570, было рассмотрено три варианта решений:

Оставить все как есть;

Разработка нового генерального плана населенного пункта;

Принятие приказа Госстроя «О внесении изменений в приказ Государственного агентства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики «Об утверждении Строительных норм Кыргызской Республики «Состав, порядок разработки, согласования и утверждения градостроительной документации в Кыргызской Республике» от 25 января 2021 года № 41-нпа (в редакции приказа Госстроя от 19 августа 2021 года № 45-нпа). Результаты рассмотрения вышеуказанных вариантов приведены ниже:

Вариант №1. Оставить все как есть.

В настоящее время, где во многих городах, населенных пунктах устарели имеющиеся генеральные планы, в условиях их отсутствия происходит процесс «самотека» - саморегулирование в процессе функционирования и развития населенных пунктов.

Кроме того, отсутствие генеральных планов не дает возможности в получении необходимых технических данных для проведения проектных работ, застройке и системного планирования, застройки работ, а также для принятия основанных решений на местах.

Преимущества данного варианта отсутствуют.

Недостатки:

Истек срок действия генеральных планов населенных пунктов

невозможно оперативно решить проблемы, связанные с изменениями жинедеятельности населенных пунктов при социально-экономических, геополитических и градообразующих преобразованиях;

генеральный план не отвечает требованиям, в связи с вышеперечисленными проблемами;

Вариант №2. Разработка нового генерального плана населенного пункта;

Разработка новых генеральных планов населенных пунктов не выполняются из-за отсутствия достаточных финансовых средств у соответствующих органов местного самоуправления.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О местном самоуправлении», разработка и реализация генеральных планов входит в компетенцию органов местного самоуправления и должны финансироваться с соответствующих местных бюджетов. Однако, на сегодняшний день 385 айылных аймаков, то есть 85 % являются дотационными.

Преимущества данного варианта отсутствуют.

Недостатки:

Требуется много времени;

требуются много денежных средств

Вариант №3. Разработать проект приказа Госстроя «О внесении изменений в приказ Государственного агентства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики «Об утверждении Строительных норм Кыргызской Республики «Состав, порядок разработки, согласования и утверждения градостроительной документации в Кыргызской Республике» от 25 января 2021 года № 41-нпа (в редакции приказа Госстроя от 19 августа 2021 года № 45-нпа).

Преимущества:

Оперативное решение вопросов, связанные с изменениями жинедеятельности населения при социально-экономических, геополитических и градообразующих преобразованиях;

правовое обеспечение развития территорий через актуализацию генеральных планов населенных пунктов;

оптимизация системы государственного регулирования и управления градостроительной деятельностью;

экономия денежных средств;

создание благоприятной среды в градостроительной деятельности.

Недостатков в данном варианте не имеется.

Сравнительный анализ альтернативных последствий:

В соответствии с вышеизложенным, учитывая наличие негативных последствий, а также отсутствие преимуществ при осуществлении реализации вариантов №1 и №2, Госстроем выбран вариант № 3.

В этой связи, в пункте 2 вносятся изменения в соответствии с Законами Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» и «О градостроительстве и архитектуре Кыргызской Республики».

1. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий

Принятие данного проекта приказа негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий не повлечет.

1. **Информация о результатах общественного обсуждения**

Предлагаемый проект приказа размещен для общественного обсуждения на официальном веб-сайте Кабинета Министров Кыргызской Республики, Едином портале по обсуждению нормативных правовых актов и сайте Государственного агентства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Кабинете Министров Кыргызской Республики. По результатам обсуждения не поступало замечаний и предложений.

1. **Анализ соответствия проекта законодательству**

Представленный проект не противоречит нормам действующего законодательства, а также вступившим в установленном порядке в силу международных договоров, участницей которых является Кыргызская Республика.

1. **Информация о необходимости финансирования**

Принятие настоящего проекта приказа не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета.

1. **Информация об анализе регулятивного воздействия**

Представленный проект не требует проведения анализа регулятивного воздействия, поскольку данный проект не направлен на регулирование предпринимательской деятельности.

**Директор Н. Джетыбаев**